



Komora velitelů jednotek sborů dobrovolných hasičů z.s. (Komora velitelů), profesní organizace sdružující velitele jednotek sborů dobrovolných hasičů (JSDH), v souladu se svými cíli, navrhuje změnu níže uvedeného právního předpisu č. 34/1986 Sb. o jednorázovém mimořádném odškodnění osob za poškození na zdraví při plnění úkolů požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů.

NÁVRH
NAŘÍZENÍ VLÁDY
ze dne

kterým se mění nařízení vlády č. 34/1986 Sb., o jednorázovém mimořádném odškodnění osob za poškození na zdraví při plnění úkolů požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů.

Vláda nařizuje podle § 81 odst. 1 a 2 zákona č. 133/1985Sb., o požární ochraně v platném znění:

Čl. I

Nařízení vlády č. 34/1986 Sb., o jednorázovém mimořádném odškodnění osob za poškození na zdraví při plnění úkolů požární ochrany, ve znění nařízení vlády č. 168/1989 Sb., nařízení vlády č. 195/1995 Sb., ve znění nařízení vlády č. 497/2002 Sb. se mění takto:

1. V § 1 odst. 1 písm. a) se za slova „a členu požární jednotky“ vkládá text v závorce „(dále jen „člen jednotky“)“.

2. V § 1 odst. 1 písm. b) se za slova „kterou poskytli“ vkládá text v závorce „(dále jen „občan“)“.

3. V § 1 na konci **odst. 1** za slovem „invalidním“ se vypouští text v závorce „(dále jen „poškozený“)“.

4. V § 1 odst. 2 se:

- za text „podle odstavce 1“ vkládá text „písm. a)“
- vypouští text "sedminásobku až" a
- čárka včetně textu „, k podílu poškozeného na zdolávání požáru nebo záchranných pracích, jakož i k osobním, rodinným a sociálním poměrům“.

5. V § 1 se za odst. 2 vkládá nový odstavec 3, ve znění včetně označení zní:

(3) Jednorázové mimořádné odškodnění podle odstavce 1 písm. b) se poskytuje ve výši sedminásobku až dvanáctinásobku průměrné mzdy podle stupně poškození na zdraví a s přihlédnutím k míře ztížení společenského uplatnění, k podílu poškozeného na zdolávání požáru nebo záchranných pracích, jakož i k osobním, rodinným a sociálním poměrům poškozeného.

6. V § 2 odst. 1 se za první slovo „Jestliže“ vkládá písm. a) a písm. b) ve znění včetně označení zní:

- a) člen jednotky,
- b) občan

7. V § 2 se vkládá nový **odst. 2**, který včetně označení zní:

(2) Jednorázové mimořádné odškodnění podle odstavce 1 písm. a) se poskytuje

- a) dítěti poškozeného ve výši dvanáctinásobku průměrné mzdy,
- b) manželu poškozeného ve výši dvanáctinásobku průměrné mzdy,
- c) rodičům poškozeného v úhrnné výši šestinásobku průměrné mzdy,



d) dalším osobám, které byly odkázány výživou na poškozeného, do úhrnné výše šestinásobku průměrné mzdy.

8. V § 2 se stávající odst. 2 mění na odst. 3, ve kterém se za text „odstavce 1“ vkládá text „písm. b)“

9. V § 2 se za odst. 3 vkládá **nový odst. 4 a odst. 5 písm. a) a písm. b)** ve znění:

„(4) Zemře-li člen následkem úrazu nebo nemoci z povolání, mají pozůstalí po zaměstnanci právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby zařazenému do jednotky hasičského záchranného sboru podniku, členu jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, členu jednotky sboru dobrovolných hasičů podniku a členu požární hlídky, který při zdolávání požáru, při cvičení v jednotce požární ochrany nebo při záchranných pracích při živelní pohromě nebo jiné mimořádné události¹⁾ anebo v přímé souvislosti s plněním těchto úkolů nárok na náhradu účelně vynaložených nákladů spojených s pohřbem.“

„(5) Náhrada účelně vynaložených nákladů spojených s pohřbem

- a) se poskytne osobě, která tyto náklady vynaložila. Od přiměřených nákladů spojených s pohřbem se odečte pohřebné poskytnuté podle zvláštního právního předpisu.²⁾
- b) obsahuje výdaje účtované za pohřeb, hřbitovní poplatky, jednu třetinu obvyklých výdajů na smuteční ošacení člena rodiny, cestovní výlohy, výdaje na úpravu hrobu a na zřízení pomníku nebo desky; výdaje na zřízení pomníku nebo desky se hradí až do výše 20 000 Kč.“

Čl. II

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.



Odůvodnění:

1. Ke změně § 1 odst. 1

Současná právní úprava jednorázového mimořádného odškodnění zaměstnance právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby zařazené do jednotky hasičského záchranného sboru podniku, člena jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, člena jednotky sboru dobrovolných hasičů podniku a člena požární hlídky (dále jen „člen jednotky“) nerozlišuje člena jednotky a občana a přiznává stejnou výši a rozsah jednorázového odškodnění.

Členové jednotky na rozdíl od občanů, kteří nejsou zařazení v jednotkách požární ochrany, musí splňovat předepsanou způsobilost. Členům jednotek požární ochrany, na rozdíl od občanů, vyplývá z jejich členství v jednotkách požární ochrany řada služebních povinností. Mezi základní povinnosti členů jednotek podle § 69b zák. č. 133/1985 Sb. o požární ochraně v platném znění (dále jen „Zákon o PO“) patří:

- důsledně plnit úkoly vyplývající ze základního poslání jednotek požární ochrany,
- při zásahu na místě požáru nebo při záchranných pracích při živelní pohromě nebo jiné mimořádné události plnit rozkazy velitele zásahu a pokyny svých nadřízených,
- dodržovat předpisy o požární ochraně upravující činnost na místě zásahu,
- prohlubovat své odborné znalosti v oblasti požární ochrany a udržovat si potřebnou fyzickou zdatnost,
- podrobovat se stanoveným preventivním zdravotním prohlídkám.

Výkonem členů zařazených v jednotkách požární ochrany se podle § 70 odst. 2 Zákona o PO rozumí veškerá činnost směřující k předcházení požárům a jejich zdolávání, snižování následků živelních pohrom a jiných mimořádných událostí včetně zvyšování akceschopnosti jednotky požární ochrany. Jedná se o činnosti, které jiní občané nejsou povinni podstupovat. Navíc u dobrovolných hasičů je tato činnost vykonávána většinou bez odměny. A proto by jednorázové odškodnění nemělo být stejné u členů jednotek uvedených v § 1 odst. 1 písm. a) a občanů uvedených v § 1 odst. 1 písm. b).

Z výše uvedeného je zřejmé, že činnost členů jednotek se blíží k činnosti příslušníků Hasičského záchranného sboru (dále jen „HZS“). Členové jednotek zasahují u mimořádných událostí vedle příslušníků HZS.

Proto jednorázové odškodnění členů jednotek by mělo být obdobné jako u těchto příslušníků.

Z výše uvedených důvodů je navrhováno jednorázové odškodnění upravit zvláště pro členy jednotek a občany.

2. Ke změně § 1 odst. 2

Ustanovení § 1 odst. 2 je navrhováno upravit jednorázové mimořádné odškodnění jen pro členy jednotek a výši stanovit bez rozpětí na dvanáctinásobek průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob v nepodnikatelské sféře dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok (dále jen "průměrná mzda") podle stupně poškození na zdraví a s přihlédnutím k míře ztížení společenského uplatnění člena jednotky.

Návrh na vypuštění části ustanovení § 1 odst. 2 podmiňující podíl poškozeného na plnění úkolů při likvidaci mimořádné události, jakož i k osobním, rodinným a sociálním poměrům je z důvodu, že tato část ustanovení je založena na subjektivním hodnocení, podle kterého se stanovuje výše odškodnění a podíl člena jednotky je stanoven právními předpisy. Právní předpis nijak nepodmiňuje u příslušníků HZS výši ani rozsah jednorázového odškodnění. Proto se navrhuje tuto část pro členy jednotek vypustit. Toto ustanovení je možné použít jen u jednorázového odškodnění občana, protože u něj není jasné, jaký podíl měl na plnění úkolů při likvidaci mimořádné události.

Dvanáctinásobek průměrné mzdy je navrhován proto, aby se výše jednorázového odškodnění přiblížilo jednorázovému odškodnění příslušníků HZS, jejichž jednorázové odškodnění je upraveno podle ust. § 104 a § 105 zákona č. 361/2003 Sb. o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů v platném znění.



Mezi členy jednotek a příslušníky HZS jsou v současné době rozdíly v jednorázovém odškodnění. Následující rozdíly jsou uvedeny v níže uvedené tabulce.

Tab. Jednorázové odškodnění u jednotek požární ochrany (JPO)

ROK	Člen JSDH (Kč)		Příslušník HZS (Kč)	Rozdíl (Kč)	
	Sedminásobek	Dvanáctinásobek		Sedminásobek	Dvanáctinásobek
2015	176 785	303 060	328 274	151 489	25 214

Z uvedené tabulky vyplývá, že u členů JSDH je jednorázové odškodnění podle platné právní úpravy nižší, než u příslušníků HZS. V případě dvanáctinásobku průměrné mzdy činí rozdíl **25.214,- Kč**, avšak u sedminásobku činí rozdíl **151.489,- Kč**.

Avšak při zdolávání požáru, při cvičení v jednotce požární ochrany nebo při záchranných pracích při živelní pohromě nebo jiné mimořádné události anebo v přímé souvislosti s plněním těchto úkolů (dále jen „mimořádná událost“) ve většině případů zasahují členové JSDH společně s příslušníky HZS. Je proto neodůvodnitelné, že za stejný úraz nebo nemoc u stejné mimořádné události (zásahu) je člen JSDH popř. jeho rodinní příslušníci odškodňováni jinak než příslušníci HZS.

3. K ustanovení § 1 odst. 3

Ustanovení § 1 odst. 3 je přečíslovaný odstavce, který má nově jednorázově odškodňovat občany s tím, že je zachován rozsah plnění ve výši sedminásobku až dvanáctinásobku průměrné mzdy. A to z toho důvodu, že u občana, na rozdíl od člena jednotky, nelze dopředu určit, jaký podíl měl na zdolávání požáru nebo záchranných pracích.

4. Ke změně § 2 odst. 1

Navržená změna ust. § 2 odst. 1 navazuje na výše uvedené rozdělení jednorázového odškodnění členů jednotek a občanů.

5. K nově vloženému § 2 odst. 2

Nově vložené ustanovení § 2 odst. 2 je navrhována proto, aby v případě úmrtí člena jednotky následkem poškození na zdraví, které utrpěl při zdolávání požáru, při cvičení v jednotce požární ochrany nebo při záchranných pracích při živelní pohromě nebo jiné mimořádné události¹⁾ anebo v přímé souvislosti s plněním těchto úkolů, se snížil výrazný rozdíl mezi odškodnění pozůstalých po členu JSDH a příslušníkovi HZS. Rozdíl je uveden v níže uvedené tabulce.

ROK	Člen JSDH			Příslušník HZS			Rozdíl		
	Dítě	Manžel	Rodič	Dítě	Manžel	Rodič	Dítě	Manžel	Rodič
2015	160 722	107 148	107 148	308 632	308 632	154 316	147 910	201 484	47 168

Dítě člena JSDH je odškodňováno částkou 160.722,- Kč a dítě příslušníka HZS částkou 308.632,- Kč. **Rozdíl v odškodnění jednoho dítěte je ve výši 147.910,- Kč.** V případě čtyřčlenné rodiny, rodina člena JSDH bude odškodněna částkou 428 592,- (se započtením rodičů částkou 535,740,- Kč). Čtyřčlenná rodina příslušníka HZS bude odškodněna částkou 925.895,- Kč,- (se započtením rodičů částkou 1.080.210,- Kč). **Rozdíl mezi kategoriemi hasičů je značný a činí 497.303,- Kč (se započtením rodičů je rozdíl ve výši 544.470,- Kč).**



6. K § 2 odst. 3

Původní ustanovení § 2 odst. 2 bylo přečíslováno a nově je označeno jako odst. 3. Toto ustanovení je původní a nově je navrhováno, aby bylo platné pro jednorázové odškodňování občanů.

7. K nově vkládanému § 2 odst. 4 a odst. 5

Nově je navrhováno hradit v případě úmrtí člena jednotky následkem úrazu nebo nemoci z povolání účelně vynaložené náklady spojených s pohřbem. Důvodem je upravit podmínky pro členy jednotek obdobně jako jsou podmínky upravené pro pozůstalé příslušníky HZS podle § 106 zákona č. 361/2003 Sb. o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

Z výše uvedených důvodů je navrhována úprava Nařízení vlády tak, aby podmínky pro poskytování jednorázového odškodnění a jeho výše byla srovnatelným podmínkám, které jsou stanoveny pro příslušníky HZS a aby v případě újmy bylo odškodnění obdobné u obou kategorií hasičů.

¹⁾ § 92 zákona ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně v platném znění

²⁾ § 48 zákona č. 117/1995 Sb., ve znění zákona č. 242/1997 Sb.



Text s vyznačením změn

34
NAŘÍZENÍ VLÁDY
České socialistické republiky
ze dne

o jednorázovém mimořádném odškodňování osob za poškození na zdraví při plnění úkolů požární ochrany

Vláda České socialistické republiky nařizuje podle § 81 zákona České národní rady č. 133/1985 Sb., o požární ochraně:

§ 1

(1) Jednorázové mimořádné odškodnění náleží

a) zaměstnanci právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby zařazenému do jednotky hasičského záchranného sboru podniku, členu jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, členu jednotky sboru dobrovolných hasičů podniku a členu požární hlídky ([dále jen „člen jednotky“](#)), který při zdolávání požáru, při cvičení v jednotce požární ochrany nebo při záchranných pracích při živelní pohromě nebo jiné mimořádné události¹⁾ anebo v přímé souvislosti s plněním těchto úkolů a

b) občanu, který při osobní pomoci, kterou poskytl ([dále jen „občan“](#))

1. při zdolávání požáru nebo záchraně osob nebo majetku při požáru,

2. při záchranných pracích při živelní pohromě nebo jiné mimořádné události¹⁾ jednotce požární ochrany na výzvu velitele zásahu, velitele jednotky požární ochrany nebo s jejich vědomím anebo na výzvu obce,

utrpěl poškození na zdraví, jehož následkem se stal osobou se změněnou pracovní schopností nebo částečně invalidním nebo invalidním.

(2) Jednorázové mimořádné odškodnění podle odstavce 1 [písm. a\)](#) se poskytuje ve výši dvanáctinásobku průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob v nepodnikatelské sféře dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok (dále jen "průměrná mzda") podle stupně poškození na zdraví a s přihlédnutím k míře ztížení společenského uplatnění poškozeného.

[\(3\) Jednorázové mimořádné odškodnění podle odstavce 1 písm. b\) se poskytuje ve výši sedminásobku až dvanáctinásobku průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob v nepodnikatelské sféře dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok \(dále jen "průměrná mzda"\) podle stupně poškození na zdraví a s přihlédnutím k míře ztížení společenského uplatnění, k podílu poškozeného na zdolávání požáru nebo záchranných pracích, jakož i k osobním, rodinným a sociálním poměrům poškozeného.](#)

§ 2

(1) Jestliže

[a\) člen jednotky,](#)

[b\) občan](#)



následkem poškození na zdraví zemřel, náleží jednorázové mimořádné odškodnění jeho manželu a dítěti, které má nárok na sirotčí důchod; v případech odůvodněných osobními, rodinnými a sociálními poměry lze jednorázové mimořádné odškodnění přiznat i jeho rodičům, popřípadě dalším osobám, které na něho byly odkázány výživou.

(2) Jednorázové mimořádné odškodnění podle odstavce 1 písm. a) se poskytuje

- a) dítěti poškozeného ve výši dvanáctinásobku průměrné mzdy,
- b) manželu poškozeného ve výši dvanáctinásobku průměrné mzdy,
- c) rodičům poškozeného v úhrnné výši šestinásobku průměrné mzdy,
- d) dalším osobám, které byly odkázány výživou na poškozeného, do úhrnné výše šestinásobku průměrné mzdy.

(3) Jednorázové mimořádné odškodnění podle odstavce 1 písm. b) se poskytuje

- a) dítěti poškozeného ve výši šestinásobku průměrné mzdy,
- b) manželu poškozeného ve výši čtyřnásobku průměrné mzdy,
- c) rodičům poškozeného v úhrnné výši čtyřnásobku průměrné mzdy,
- d) dalším osobám, které byly odkázány výživou na poškozeného, do úhrnné výše čtyřnásobku průměrné mzdy.

(4) Zemře-li člen jednotky následkem úrazu nebo nemoci z povolání, mají pozůstalí po tomto členovi, který při zdolávání požáru, při cvičení v jednotce požární ochrany nebo při záchranných pracích při živelní pohromě nebo jiné mimořádné události¹⁾ anebo v přímé souvislosti s plněním těchto úkolů, nárok na náhradu účelně vynaložených nákladů spojených s pohřbem.

(5) Náhrada účelně vynaložených nákladů spojených s pohřbem podle odst. 4

- a) se poskytne osobě, která tyto náklady vynaložila. Od přiměřených nákladů spojených s pohřbem se odečte pohřebné poskytnuté podle zvláštního právního předpisu.²⁾
- b) obsahuje výdaje účtované za pohřeb, hřbitovní poplatky, jednu třetinu obvyklých výdajů na smuteční ošacení člena rodiny, cestovní výlohy, výdaje na úpravu hrobu a na zřízení pomníku nebo desky; výdaje na zřízení pomníku nebo desky se hradí až do výše 20 000 Kč.“

§ 3

Jednorázové mimořádné odškodnění podle § 1 a 2 náleží vedle nároků podle předpisů o odškodňování pracovních úrazů.

§ 4

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem



Nový text obsahující změny

34
NAŘÍZENÍ VLÁDY
České socialistické republiky
ze dne

o jednorázovém mimořádném odškodňování osob za poškození na zdraví při plnění úkolů požární ochrany

Vláda České socialistické republiky nařizuje podle § 81 zákona České národní rady č. 133/1985 Sb., o požární ochraně:

§ 1

(1) Jednorázové mimořádné odškodnění náleží

a) zaměstnanci právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby zařazenému do jednotky hasičského záchranného sboru podniku, členu jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, členu jednotky sboru dobrovolných hasičů podniku a členu požární hlídky (dále jen „člen jednotky“), který při zdolávání požáru, při cvičení v jednotce požární ochrany nebo při záchranných pracích při živelní pohromě nebo jiné mimořádné události¹⁾ anebo v přímé souvislosti s plněním těchto úkolů a

b) občanu, který při osobní pomoci, kterou poskytl (dále jen „občan“)

1. při zdolávání požáru nebo záchrane osob nebo majetku při požáru,

2. při záchranných pracích při živelní pohromě nebo jiné mimořádné události¹⁾ jednotce požární ochrany na výzvu velitele zásahu, velitele jednotky požární ochrany nebo s jejich vědomím anebo na výzvu obce,

utrpěl poškození na zdraví, jehož následkem se stal osobou se změněnou pracovní schopností nebo částečně invalidním nebo invalidním.

(2) Jednorázové mimořádné odškodnění podle odstavce 1 písm. a) se poskytuje ve výši dvanáctinásobku průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob v nepodnikatelské sféře dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok (dále jen "průměrná mzda") podle stupně poškození na zdraví a s přihlédnutím k míře ztížení společenského uplatnění poškozeného.

(3) Jednorázové mimořádné odškodnění podle odstavce 1 písm. b) se poskytuje ve výši sedminásobku až dvanáctinásobku průměrné mzdy podle stupně poškození na zdraví a s přihlédnutím k míře ztížení společenského uplatnění, k podílu poškozeného na zdolávání požáru nebo záchranných pracích, jakož i k osobním, rodinným a sociálním poměrům poškozeného.

§ 2

(1) Jestliže

a) člen jednotky,

b) občan

následkem poškození na zdraví zemřel, náleží jednorázové mimořádné odškodnění jeho manželce a dítěti, které má nárok na sirotčí důchod; v případech odůvodněných osobními, rodinnými a sociálními poměry lze



jednorázové mimořádné odškodnění přiznat i jeho rodičům, popřípadě dalším osobám, které na něho byly odkázány výživou.

(2) Jednorázové mimořádné odškodnění podle odstavce 1 písm. a) se poskytuje

- a) dítěti poškozeného ve výši dvanáctinásobku průměrné mzdy,
- b) manželu poškozeného ve výši dvanáctinásobku průměrné mzdy,
- c) rodičům poškozeného v úhrnné výši šestinásobku průměrné mzdy,
- d) dalším osobám, které byly odkázány výživou na poškozeného, do úhrnné výše šestinásobku průměrné mzdy.

(3) Jednorázové mimořádné odškodnění podle odstavce 1 písm. b) se poskytuje

- a) dítěti poškozeného ve výši šestinásobku průměrné mzdy,
- b) manželu poškozeného ve výši čtyřnásobku průměrné mzdy,
- c) rodičům poškozeného v úhrnné výši čtyřnásobku průměrné mzdy,
- d) dalším osobám, které byly odkázány výživou na poškozeného, do úhrnné výše čtyřnásobku průměrné mzdy.

(4) Zemře-li člen jednotky následkem úrazu nebo nemoci z povolání, mají pozůstalí po tomto členovi, který při zdolávání požáru, při cvičení v jednotce požární ochrany nebo při záchranných pracích při živelní pohromě nebo jiné mimořádné události¹⁾ anebo v přímé souvislosti s plněním těchto úkolů, nárok na náhradu účelně vynaložených nákladů spojených s pohřbem.

(5) Náhrada účelně vynaložených nákladů spojených s pohřbem podle odst. 4

- a) se poskytne osobě, která tyto náklady vynaložila. Od přiměřených nákladů spojených s pohřbem se odečte pohřebné poskytnuté podle zvláštního právního předpisu.²⁾
- b) obsahuje výdaje účtované za pohřeb, hřbitovní poplatky, jednu třetinu obvyklých výdajů na smuteční ošacení člena rodiny, cestovní výlohy, výdaje na úpravu hrobu a na zřízení pomníku nebo desky; výdaje na zřízení pomníku nebo desky se hradí až do výše 20 000 Kč.“

§ 3

Jednorázové mimořádné odškodnění podle § 1 a 2 náleží vedle nároků podle předpisů o odškodňování pracovních úrazů.

§ 4

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem